

Fiche de synthèse du projet ECTAdapt

**Finalité : Contribuer à l'adaptation de l'Espace Catalan Transfrontalier
aux effets attendus du changement climatique**

1 / L'ENGAGEMENT FORT DU DÉPARTEMENT DES PYRÉNÉES-ORIENTALES EN FAVEUR DE L'ADAPTATION ET SA MOBILISATION DANS LE CADRE D'UN PROJET DE COOPÉRATION AVEC LA DIPUTACIÓ DE GIRONA

■ **Contexte**

Conscient de la nécessité d'anticiper et d'intégrer les effets du changement climatique dans les politiques publiques départementales et de réduire la vulnérabilité énergétique et climatique du territoire et de ses secteurs économiques, le Département des Pyrénées-Orientales, dans le cadre de sa démarche de développement durable, a approuvé le 8 octobre 2013 son **Plan Climat Énergie Territorial (PCET) dont un des deux volets est dédié intégralement à la problématique de l'adaptation.**

L'enjeu, pour le Département, vise à préparer dès aujourd'hui le territoire aux conséquences du changement climatique déjà en marche et de réduire la vulnérabilité actuelle et future des habitants, des secteurs économiques et des territoires concernés.

Or, les effets du changement climatique ne sont pas circonscrits à un territoire administratif mais dépassent largement les frontières. Le pourtour méditerranéen est aujourd'hui reconnu comme un territoire qui sera fortement impacté par le dérèglement climatique.

Il semble donc important **d'élargir la réflexion et de travailler à l'échelle du territoire catalan**, qui présente **des enjeux similaires** de part et d'autre de la frontière en termes de réduction de vulnérabilité, afin d'essayer de trouver **des réponses communes et adaptées** en matière d'adaptation au changement climatique.

C'est pourquoi, le Département des Pyrénées-Orientales a décidé d'approuver, le **17 novembre 2014**, le principe d'initier un partenariat avec la Diputació de Girona, autour des enjeux liés au changement climatique et des mesures d'adaptation des territoires en découlant, pour répondre à la nécessité de mutualiser les synergies pour trouver des réponses innovantes et adaptées au contexte local.

■ **Enjeux communs**

Même si certaines collectivités locales de l'Espace Catalan Transfrontalier (province de Girona et département des Pyrénées-Orientales) s'engagent dans la lutte contre le changement climatique, et notamment dans l'adaptation à ses effets, à travers des Plans Locaux d'Adaptation au Changement Climatique (sur le territoire de la Diputació de Girona) ou le volet «Adaptation» de leur PCET (sur le département des Pyrénées-Orientales), un large travail de sensibilisation et d'engagement de la population et des acteurs aux impacts attendus du changement climatique sur le territoire et les activités reste à mener, afin d'aider à l'évolution des comportements, d'obtenir l'adhésion et le passage à l'acte du plus grand nombre et de susciter l'émergence d'un engagement collectif en faveur du climat.

Aujourd'hui, au regard des initiatives menées de part et d'autre de la frontière, il semble donc important de :

- **mutualiser, capitaliser et partager les expériences et les initiatives engagées en matière d'adaptation**, sujet qui reste insuffisamment pris en compte par les acteurs et notamment par les collectivités locales,
 - **développer des actions communes, innovantes et expérimentales, contribuant à la prise de conscience des acteurs et à leur engagement dans l'action** (habitants, acteurs socio-économiques, collectivités, ...).
- Ainsi, le projet ECTAdapt vise à développer une politique conjointe en matière d'adaptation au changement climatique à l'échelle de l'Espace Catalan Transfrontalier, sur lequel il n'y a aujourd'hui pas ou peu de politiques communes répondant à l'enjeu de réduction de la vulnérabilité du territoire.

En outre, ce projet de coopération revêt des intérêts complémentaires, précisés ci-après.

- **L'amélioration de la coordination :**
 - Périmètre d'étude et d'action plus cohérent (car mêmes enjeux, continuité des milieux, ressources partagées, aires de répartition des espèces, etc.),
 - Mise en commun des données-informations disponibles pour une amélioration des connaissances sur la vulnérabilité du territoire au changement climatique (acculturation),
 - Mutualisation des moyens,
 - Mise en œuvre d'actions transfrontalières, grande échelle plus cohérente pour agir sur les enjeux communs des deux territoires.
- **Un partage d'expériences et de bonnes pratiques :**
 - Bénéficier de l'expérience des Plans locaux d'adaptació al canvi climatic (PLACC) des collectivités espagnoles signataires de la convention européenne "Mayors Adapt", qui n'existent pas en France (excepté Toulouse Métropole), dans le but de partager des exemples de bonnes pratiques pour accompagner les communes des Pyrénées-Orientales à élaborer et rédiger des plans d'actions locaux d'adaptation au changement climatique,
 - S'appuyer sur l'expérience de Coordinateur Mayors Adapt des acteurs sud-catalans, rôle qui pourrait intéresser le Département des Pyrénées-Orientales,
 - S'appuyer sur le diagnostic de vulnérabilité réalisé par le Département des Pyrénées-Orientales lors de l'élaboration de son PCET.

2 / PRÉSENTATION DU PROJET DE COOPÉRATION

■ Territoire de projet

ECTAdapt vise à définir les bases d'une stratégie commune pour l'adaptation au changement climatique **de l'Espace Catalan Transfrontalier (ECT)**.

L'ECT est le territoire formé par la province de Gérone (Espagne) et le département des Pyrénées-Orientales (France), représentant un bassin de vie de près d'un million d'habitants.



■ Partenaires du projet

- DEPARTEMENT DES PYRENEES-ORIENTALES, collectivité territoriale du Languedoc-Roussillon – **Chef de file du projet**,
- DIPUTACIO DE GIRONA, collectivité territoriale de Catalogne sud,
- CONSELL D'INICIATIVES LOCALS PER AL MEDI AMBIENT DE LES COMARQUES DE GIRONA (CILMA), association de collectivités locales de Catalogne sud.

■ Calendrier du projet

- Projet mené sur 36 mois, du 01/05/2016 au 30/04/2019.

■ Présentation succincte des actions envisagées

Le Département des Pyrénées-Orientales, la Diputació de Girona et le CILMA, s'appuyant sur les travaux déjà menés et s'inscrivant en complémentarité des démarches supra-territoriales existantes, envisagent de coopérer sur **3 axes d'actions**:

AXE 1 : Réaliser un recensement et une mise en commun des données de vulnérabilité de l'Espace Catalan Transfrontalier aux effets du changement climatique dans un objectif de vulgarisation et de sensibilisation

L'objectif de ce premier axe a pour ambition de mutualiser et de capitaliser les données disponibles concernant les effets du changement climatique sur l'ECT et, si cela s'avère nécessaire, d'améliorer les connaissances pour les secteurs ou activités de ce territoire à enjeux forts et/ou identifiés comme vulnérables.

Toutefois, il convient de souligner qu'il ne s'agit pas de créer de la donnée ou de réaliser des projections scientifiques sur le moyen ou long terme, mais bien de connaître et de « centraliser », dans un objectif de vulgarisation et de sensibilisation, les données disponibles concernant le territoire de projet.

Ce travail sera réalisé en partenariat étroit avec les acteurs du territoire disposant déjà de données sur cette thématique (OPCC, ADEME, Conseils Régionaux Languedoc-Roussillon et Midi-Pyrénées, PNR des Pyrénées Catalanes, Oficina catalana del Canvi Climatic, Servei Meteorològic de Catalunya, Centre de recerca en ecologia terrestre, etc), et permettra ainsi :

- d'une part, de savoir quelle donnée est disponible, son format, sa source, son mode d'actualisation, ...,
- d'autre part, d'identifier les données non existantes ou à actualiser, et pour lesquelles il y aurait un intérêt à réaliser des études ponctuelles, à l'échelle de l'Espace Catalan Transfrontalier, pour approfondir les connaissances.

Cette action permettra ainsi de communiquer sur les données disponibles dans un objectif de sensibilisation et de vulgarisation des acteurs et d'aider les collectivités et territoires de projet de l'ECT à réaliser des diagnostics de vulnérabilité à leur échelle locale, préliminaires indispensables à la mise en place de programmes locaux d'actions d'adaptation pertinents.

Dans le cadre de cet axe, les activités suivantes sont prévues :

- Recensement des données existantes et manquantes auprès des différents partenaires et acteurs du territoire.
- Réalisation d'études complémentaires sur les secteurs ou activités vulnérables où une amélioration de la connaissance a été identifiée comme nécessaire.
- Création d'outils de communication et de sensibilisation sur les données de vulnérabilité recensées, pour favoriser leur diffusion auprès de différents publics cibles dans un objectif de sensibilisation des acteurs et d'aide à la compréhension et à l'appropriation de la problématique de l'adaptation.

AXE 2 : Sensibiliser, aider à la prise de conscience, former et engager les acteurs de l'ECT à l'enjeu de l'adaptation au changement climatique pour inciter au passage à l'action

L'objectif de cet axe vise à sensibiliser, d'aider à la prise de conscience et de former les différents acteurs de l'ECT à l'adaptation au changement climatique, pour les engager et les inciter au passage à l'action.

Cette action est indispensable à la bonne réalisation de l'objectif du projet, à savoir réduire la vulnérabilité du territoire transfrontalier aux impacts attendus du changement climatique, car il est nécessaire de faire prendre conscience aux groupes cibles des impacts du

changement climatique sur le territoire et ses activités, pour susciter l'envie d'agir et contribuer à la réduction de la vulnérabilité du territoire.

Ce travail sera réalisé en partenariat avec les acteurs et partenaires du territoire et permettra ainsi d'articuler les différentes actions de sensibilisation menées sur l'ECT, et d'assurer une large diffusion des messages.

Dans le cadre de cet axe, les activités suivantes sont prévues :

- Création et animation de réseaux transfrontaliers d'acteurs impliqués sur l'adaptation du territoire transfrontalier au changement climatique.
- Valorisation des bonnes pratiques des collectivités et d'autres acteurs du territoire du projet menant des expérimentations visant à aider à l'adaptation des secteurs et des milieux vulnérables.
- Développement d'actions de sensibilisation à l'attention des différents acteurs du territoire : population, acteurs des secteurs économiques, collectivités (en s'appuyant sur les principes de la communication persuasive et de la théorie de l'engagement).
- Formation des acteurs du territoire transfrontalier à la problématique de l'adaptation des territoires aux impacts attendus du changement climatique.

AXE 3 : Élaborer une stratégie transfrontalière de soutien pour accompagner les collectivités de l'ECT à l'élaboration de plans d'actions locaux pour l'adaptation

Enfin, cet axe a pour finalité d'accompagner, de façon expérimentale, des collectivités infra-territoriales de l'espace transfrontalier dans l'élaboration de stratégies locales d'adaptation aux impacts attendus du changement climatique (plans locaux d'adaptation au changement climatique - PLACC).

Il s'appuiera notamment sur l'expérience du CILMA en matière d'accompagnement à l'élaboration et à la rédaction de PLACC, et visera à développer une méthodologie transfrontalière commune pour aider les collectivités de tout l'Espace Catalan Transfrontalier à mieux comprendre la problématique de l'adaptation et à élaborer des plans locaux d'adaptation au changement climatique en réponse aux enjeux locaux (ex : aide à l'élaboration de diagnostic de vulnérabilité, à la définition concertée d'une stratégie locale et en sa déclinaison en un programme d'actions opérationnel).

Il est proposé que cette stratégie de soutien soit expérimentée sur 4 territoires pilotes, afin d'impulser une dynamique sur le territoire de l'ECT et mobiliser de nouvelles collectivités sur la problématique de l'adaptation de leur territoire.

L'objectif est ainsi d'expérimenter une méthodologie d'accompagnement des collectivités (ex : communes, communautés de communes, consells comarcals) et d'en tirer des éléments d'enseignements dans une volonté de transférabilité et de rayonnement.

Ainsi, cette action permettra notamment d'anticiper la récente évolution réglementaire française qui rend obligatoire, d'ici fin 2018, l'élaboration de plans climat-air-énergie territoriaux pour les établissements publics de coopération intercommunale de plus de 20 000 habitants ; en accompagnant les collectivités locales à s'approprier l'enjeu de l'adaptation et à s'engager dans l'action.

L'ADEME, les Conseils Régionaux Languedoc-Roussillon et Midi-Pyrénées, l'OPCC, ainsi qu'éventuellement des territoires de projets d'ores et déjà couverts par des PCET (ex : Pays, PNR) ou par des PLACC, seront associés à la mise en œuvre des différentes activités de cette action et contribuer à l'élaboration de la méthodologie.

Dans le cadre de cet axe, les activités suivantes sont prévues :

- Élaboration d'une stratégie et développement d'une méthodologie commune et des outils pour accompagner les collectivités de l'ECT à élaborer des plans locaux d'adaptation et s'engager dans l'action (benchmarking international des initiatives existantes en matière d'accompagnement des collectivités sur le volet adaptation ; recensement des besoins auprès d'un panel de collectivités et consolidation de ces derniers ; définition de la stratégie et des outils à développer ...).
- Lancement d'un appel à projets pour accompagner 4 collectivités pilotes dans l'élaboration de plans locaux d'adaptation (aide à l'élaboration d'un diagnostic de vulnérabilité, réalisation d'ateliers « vision prospective du territoire », aide à l'élaboration d'une stratégie concertée et sa déclinaison opérationnelle, ...).
- Promotion de l'initiative européenne « Mayors Adapt » sur le territoire de l'ECT.

En parallèle de ces trois axes, des actions de communication seront menées afin de valoriser le projet et respecter les règles fixées dans le cadre du programme européen (mise en place d'une équipe communication et d'une stratégie de communication, organisation de séminaires, création d'un site web dédié à l'adaptation du territoire transfrontalier au changement climatique, développement d'actions de communication sur des sites remarquables, ...).

■ **Gouvernance du projet**

Dans un objectif d'articulation et de complémentarité de ce projet avec des démarches supra-territoriales notamment, est envisagé la création d'un Comité de suivi.

Ce dernier pourrait être composé des partenaires suivants : partenaires institutionnels (exemple : ADEME, Région, Generalitat de Catalunya, OPCC, Agence de l'Eau, etc.) et tout autres partenaires dont la participation sera jugée pertinente.

Les modalités de gouvernance seront définies une fois le projet approuvé.

■ **Budget prévisionnel**

Le coût prévisionnel total sur 3 ans, qui sera partagé entre les partenaires porteurs du projet, s'élève à **1.032.386 € TTC**.

Étant donné que la demande a été acceptée dans l'appel POCTEFA 2014-2020, le projet ECTAdapt est bénéficié de 65 % de cofinancements européens (Fonds FEDER).

BUDGET PREVISIONNEL SUR 3 ANS (TTC)	Département des Pyrénées-Orientales	Diputació de Girona	CILMA
Préparation du projet (09/2014 à 11/2015)	9.222 €	0 €	4.206 €
Gestion du projet	41.169 €	33.400 €	32.413 €
Activités de communication	93.664 €	20.000 €	29.274 €
Axe 1	48.104 €	106.724 €	29.274 €
Axe 2	223.708 €	26.341 €	116.410 €
Axe 3	142.156 €	6.340 €	69.273 €
Total par partenaire hors subvention	558.023 €	192.805 €	280.850 €
Coût total du projet	1.031.678 €		